

中财办 B242号  
2016年8月22日收

# 国务院国有资产监督管理委员会办公厅

特 急

## 关于转发国务院办公厅关于切实做好防震避险和 受灾群众转移安置工作紧急通知的通知

各省、自治区、直辖市国资委，新疆生产建设兵团国资委，各中央企业：国务院办公厅《关于切实做好防震避险和受灾群众转移安置工作紧急通知》（国办发〔2016〕101号）已经国务院同意，现转发给你们，请遵照执行。各地区、各中央企业要高度重视，切实加强组织领导，严格落实各项措施，确保人民群众生命财产安全。要举一反三，深刻吸取教训，全面排查安全隐患，切实落实各项防范措施，严防发生人员伤亡和财产损失。要切实做好受灾群众转移安置工作，确保受灾群众得到及时救助和妥善安置。要切实加强信息报送工作，及时报告有关情况。各地区、各中央企业要于8月22日前将贯彻落实情况报告国务院国资委。

国务院国资委  
国务院国资委  
2016年8月19日  
国务院国资委  
国务院国资委

## 国务院办公厅关于切实做好防灾减灾和 受灾群众转移安置工作的紧急通知

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

受超强厄尔尼诺事件影响，今年我国洪涝灾害呈现多年少有的南北并发，多地齐发态势，30个省（区、市）和新疆生产建设

兵团178个县（市、区）遭受洪涝灾害，转移受威胁人员644万人。当前全国已进入“七下八上”防汛最关键时刻，超强厄尔尼诺事件虽已结束，但后期影响仍在持续，强降雨、强台风等极端天气发生的可能性进一步增大，防汛抗洪抢险救灾形势严峻复杂。各地要充分认识做好受灾群众转移安置工作的重要性，严格落实各项措施，确保受灾群众安全转移安置。要切实加强组织领导，严格落实责任制，确保各项措施落到实处。要密切关注天气变化，及时发布预警信息，做好应急准备。要加强对受灾群众的关心和帮助，确保受灾群众基本生活。要总结经验教训，提高防灾减灾救灾能力。要切实加强宣传引导，营造全社会关心支持防灾减灾救灾工作的良好氛围。要切实加强监督检查，确保各项措施落实到位。要切实加强信息报送，及时报告工作进展。要切实加强值班值守，确保信息畅通。要切实加强应急准备，确保关键时刻拉得出、顶得上、打得赢。要切实加强后勤保障，确保各项工作顺利开展。要切实加强纪律要求，确保各项工作廉洁高效。要切实加强队伍建设，提高工作人员素质和能力。要切实加强物资储备，确保关键时刻用得上。要切实加强资金保障，确保各项工作顺利开展。要切实加强社会动员，广泛发动社会力量参与防灾减灾救灾工作。要切实加强国际合作，共同应对全球气候变化挑战。要切实加强科学研究，提高防灾减灾救灾科技水平。要切实加强宣传教育，提高全民防灾减灾救灾意识和能力。要切实加强法律法规建设，完善防灾减灾救灾制度体系。要切实加强体制机制改革，提高防灾减灾救灾工作效能。要切实加强队伍建设，提高工作人员素质和能力。要切实加强物资储备，确保关键时刻用得上。要切实加强资金保障，确保各项工作顺利开展。要切实加强社会动员，广泛发动社会力量参与防灾减灾救灾工作。要切实加强国际合作，共同应对全球气候变化挑战。要切实加强科学研究，提高防灾减灾救灾科技水平。要切实加强宣传教育，提高全民防灾减灾救灾意识和能力。要切实加强法律法规建设，完善防灾减灾救灾制度体系。要切实加强体制机制改革，提高防灾减灾救灾工作效能。

兵团178人。当前厄尔尼诺事件极端天气发生的可能性进一步增大，防汛抗洪抢险救灾形势严峻复杂。各地要充分认识做好受灾群众转移安置工作的重要性，严格落实各项措施，确保受灾群众安全转移安置。要切实加强组织领导，严格落实责任制，确保各项措施落到实处。要密切关注天气变化，及时发布预警信息，做好应急准备。要加强对受灾群众的关心和帮助，确保受灾群众基本生活。要总结经验教训，提高防灾减灾救灾能力。要切实加强宣传引导，营造全社会关心支持防灾减灾救灾工作的良好氛围。要切实加强监督检查，确保各项措施落实到位。要切实加强信息报送，及时报告工作进展。要切实加强值班值守，确保信息畅通。要切实加强应急准备，确保关键时刻拉得出、顶得上、打得赢。要切实加强后勤保障，确保各项工作顺利开展。要切实加强纪律要求，确保各项工作廉洁高效。要切实加强队伍建设，提高工作人员素质和能力。要切实加强物资储备，确保关键时刻用得上。要切实加强资金保障，确保各项工作顺利开展。要切实加强社会动员，广泛发动社会力量参与防灾减灾救灾工作。要切实加强国际合作，共同应对全球气候变化挑战。要切实加强科学研究，提高防灾减灾救灾科技水平。要切实加强宣传教育，提高全民防灾减灾救灾意识和能力。要切实加强法律法规建设，完善防灾减灾救灾制度体系。要切实加强体制机制改革，提高防灾减灾救灾工作效能。

书记作出了一系列重要指示批示，近日在河北省唐山市考察时又发重要讲话，强调要把防汛抗洪救灾工作作为重大任务，把确保人民群众生命安全放在首位。李克强总理多次作出重要批示。

2020年1月23日，习近平总书记在武汉考察期间主持召开中央政治局常委会

会议研究疫情防控工作，就做好疫情防控工作作出重要指示，把疫情防控工作作为当前最重要的工作来抓，要求各级党委和政府要把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，采取坚决有力措施及时遏制疫情扩散和蔓延势头，坚决打赢疫情防控阻击战。习近平总书记的重要讲话和李克强总理在国务院联防联控工作机制专题会议上的讲话，为全力做好疫情防控工作指明了方向。

## 一、切实加强防疫避险工作的组织领导

各级党委和政府要牢固树立人民至上、生命至上理念，始终把保障人民群众生命安全和身体健康放在第一位，以最高标准、最严要求、最实举措，全面加强疫情防控工作，坚决防止疫情扩散和蔓延。要充分认识当前疫情防控工作复杂性、严峻性、艰巨性，坚决克服麻痹大意思想，切实把疫情防控工作摆在突出位置，进一步压紧压实工作责任，层层传导压力，全面落实防控措施，坚决防止疫情扩散和蔓延。对疫情防控工作不力、造成严重后果的要严肃追究责任。要坚决克服麻痹松懈思想和厌战畏难情绪，进一步强化措施、落实责任。要坚决贯彻以防为主，切实做好防疫避险工作，尤其是要指导学校、医院、敬老院、在建工地及其办公宿营区、旅游景点、避灾场所、临建设施等重要场所扎实做好防御灾害的各项准备。要坚持依法防控、科学防控，进一步加强舆论引导工作，深入开展爱国卫生运动，做好个人防护和防控工作，严格落实各项措施，坚决打赢疫情防控阻击战，切实保障人民群众生命安全和身体健康。

## 二、切实加强防疫避险工作的组织领导

要进一步压实各级党委和政府责任，严格落实防疫避险工作各项措施

山洪、地质灾害及其他衍生灾害，及时排查、消除自然灾害可能引发生产安全事故的各类隐患；强化多部门联合会商，充分实现信息和资源共享，努力提高预报的精准率和预见性。要加密预测预报频次，滚动发布最新情况，力争为受灾群众转移、防灾救灾打出更多提前量。要充分发挥监测预警系统和群测群防体系作用，及时发布预警信息，提高对强降雨等危险区、超标准雨区以及城市内涝等危险区、强降雨区等危险区、城市内涝危险区的监测预警能力。要严防死守、堵塞漏洞，力争“不漏点、少伤人”。对于存在风险、不能立即整改的隐患点，要安排专门力量进行24小时值守和安全巡查，严防隐患衍生为重大险情。要通过手机短信微信、广播、电视、社区电子显示屏、网络等多种途径发布灾害预警信息，做到“发送到户、预警到人”，切实解决信息发布“最后一公里”问题。

### 三、坚决组织群众提前避险疏散转移

当研判可能发生威胁人民群众生命安全的强降雨、山洪、泥石流、山体滑坡、台风等重大险情隐患时，或者在蓄滞洪区启用、民垸圩堤破堤前，相关地区要坚决、迅速采取一切必要手段组织处于危险区域的群众提前转移疏散。要细化避险路线，并逐村逐户逐人告知警示方式、转移路线、避险地点。对于群测群防员的安全培训，要经过充分教育后持证上岗，在关键位置安排专人负责，在强降雨、山洪和台风灾害来临时确保第一时间“叫应”“叫准”“叫到”群众，立即组织避险转移。要提前部署，切实加强车路对接、部门对接、区域之间、系统之间衔接协调，及时调配车辆、船隻、应急避难场所，有序疏散、转移和安置受灾群众。要加强人员转移后的安全管理，严防因暴雨引发群众擅自返回，造

成不必要的伤亡。

#### 四、妥善安置转移受灾群众

受灾地区要通过分散安置和集中安置相结合的方式，做好受灾群众临时安置工作，确保受灾群众有饭吃、有衣穿、有临时安全住处、有干净水喝、有医疗服务。要抓紧摸清中小学校校舍受

需求及时调运搭建帐篷教室，确保学校暑假之后如期开学。要在尊重受灾群众意愿的基础上，转移受灾群众通过多种方式进行分散安置，及时安排生活补助、发放基本生活物资，加强疫情防控、用电等安全隐患排查和安全转移工作，及时组织卫生健康人员开展卫生防疫工作，做好受灾群众心理疏导和人文关怀等服务，积极引导社会组织和志愿者进驻安置点开展志愿服务，对妇女、儿童、老人、残疾人等弱势群体要细化特殊

#### 五、强化救灾物资保障能力

要立足灾前准备，强化物资保障，做好救灾物资储备工作，确保关键时刻拿得出、调得快、运得走。要健全完善救灾物资储备体系，加大救灾物资储备力度，重点储备救灾急需物资，尤其是需求较大、前期消耗较多的物资。要发挥中央和地方两级储备作用，省级、市级各类救灾物资可酌情提前向多灾易灾地区储备。建立健全救灾物资应急采购、协议储备机制，加强部门间协调配合，确保自然灾害发生时，救灾物资能运抵灾区，受灾群众基本生活得到初步保障。要健全完善救灾物资供应体系，在保障救灾物资供应的同时，要保障

损情况，根据灾情及时调运搭建帐篷教室，确保学校暑假之后如期开学。要在尊重受灾群众意愿的基础上，转移受灾群众通过多种方式进行分散安置，及时安排生活补助、发放基本生活物资，加强疫情防控、用电等安全隐患排查和安全转移工作，及时组织卫生健康人员开展卫生防疫工作，做好受灾群众心理疏导和人文关怀等服务，积极引导社会组织和志愿者进驻安置点开展志愿服务，对妇女、儿童、老人、残疾人等弱势群体要细化特殊

安置点设施，开展多种形式的志愿服务，对妇女、儿童、老人、残疾人等弱势群体要细化特殊

#### 五、强化

灾地区要

要立足灾前准备，强化物资保障，做好救灾物资储备工作，确保关键时刻拿得出、调得快、运得走。要健全完善救灾物资储备体系，加大救灾物资储备力度，重点储备救灾急需物资，尤其是需求较大、前期消耗较多的物资。要发挥中央和地方两级储备作用，省级、市级各类救灾物资可酌情提前向多灾易灾地区储备。建立健全救灾物资应急采购、协议储备机制，加强部门间协调配合，确保自然灾害发生时，救灾物资能运抵灾区，受灾群众基本生活得到初步保障。要健全完善救灾物资供应体系，在保障救灾物资供应的同时，要保障

药品、宗教用品等救灾物资储备，完善储备布局，重点储备救灾急需物资，尤其是需求较大、前期消耗较多的物资。要发挥中央和地方两级储备作用，省级、市级各类救灾物资可酌情提前向多灾易灾地区储备。建立健全救灾物资应急采购、协议储备机制，加强部门间协调配合，确保自然灾害发生时，救灾物资能运抵灾区，受灾群众基本生活得到初步保障。要健全完善救灾物资供应体系，在保障救灾物资供应的同时，要保障

充分考虑天气、运输等因素，安排专人负责对供货方交货、灾区接收、向受灾群众发放等各个环节的验收工作，坚决避免将质量不合格物品发放到受灾群众手中。

## 六、加强救灾力量协调配合

有关方面要各司其职，各尽其责，充分发挥各级各类自然灾害救助应急综合协调机构的统筹协调作用，不断完善部门协作机制。加强军地之间、部门之间、区域之间、系统之间的协调配合，建立统一指挥、反应灵敏、协调有序、运转高效的应急救灾体系。各有关部门要密切配合，充分发挥军队、专家团、骨干队等统一指挥和指导下方开展抗灾救灾工作。要充分发挥解放军、武警部队、消防官兵、公安干警和民兵预备役人员的骨干作用，鼓励和引导社会力量广泛参与抗灾救灾工作。

## 七、加大宣传工作力度

要继续加大防灾减灾宣传普及力度，特别是要针对山洪、泥石流、山体滑坡等灾害防治知识，向社会公众尤其是中小学生、农村居民、务工人员、流动人口等弱势群体普及灾害预防知识，普及自救互救、避灾逃生等技能，引导居民、家庭和社区购买储存食品、饮用水和其他生活必需品，切实提升全民防灾减灾意识和自救互救技能。要指导灾区做好肠道疾病、皮肤病等疾病防治和健康防护知识的宣传教育，视灾区需求开展心理援助，确保受灾群众和参与救灾人员的身心健康。进一步强化新闻宣传工作，充分利用广播、电影、电视、报刊等传统媒体和互联网、微博、微信等新媒体，大力宣传党和政府防灾减灾救灾工作的成效，广泛宣传抗灾救灾过程中涌现出的英雄模范和先进事迹，动员全社会广泛参与，为防灾减灾救灾工作营造良好的社会氛围。