

中建办 B138号
2016年5月26日收

国家安全监管总局文件 国家安全生产监督管理局文件

安监总管一〔2016〕54号

国家安全监管总局关于印发《遏制尾矿库“头顶库”重特大事故工作方案》的通知

安全监管总局

为认真贯彻落实《国务院关于进一步加强企业安全生产工作的通知》和《国务院关于加强安全生产工作“十二项规定”》精神，有效防范和坚决遏制尾矿库“头顶库”重特大事故，国家安全监管总局制定了《遏制尾矿库“头顶库”重特大事故工作方案》，现印发给你们，请认真贯彻执行。

《遏制尾矿库“头顶库”重特大事故工作方案》已经国务院同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。《遏制尾矿库“头顶库”重特大事故工作方案》已经国务院同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

发你们,请结合本地区、本单位实际,积极推动遏制尾矿库“头顶
库”重特大事故各项工作落实。



遏制尾矿库“头顶库”重特大事故工作方案

尾矿库“头顶库”存在安全隐患多、治理难度大等突出问题，增加了尾矿库安全监管和应急处置难度，取得显著成效。在尾矿库“头顶库”（系指下游 1 公里（含）库区内有居民或重要设施的尾矿库）整治和风险防控方面，需切实履行主体责任，严格落实一岗双责。

（一）“头顶库”数量多，整治难度大，易引发生产安全事故。据统计，截至 2015 年底，全国仍有“头顶库”1428 座（见附件），其中危险 732 座。“头顶库”数量多，整治难度大，安全风险高，治理难度大，事故隐患严重，安全风险高，治理难度大，事故隐患严重。

“头顶库”数量多，整治难度大，易引发生产安全事故。据统计，自新中国成立以来，“头顶库”发生重特大事故 21 起，占尾矿库重特大事故总数的 55% 左右，其中重特大事故 13 起，死亡 61 人，重伤 16 人，直接经济损失 1.2 亿元。其中 2008 年 11 月 24 日，湖南郴州“头顶库”发生重特大事故，死亡 61 人，重伤 16 人，直接经济损失 1.2 亿元。事故原因主要是：一是“头顶库”数量多，整治难度大，易引发生产安全事故。二是“头顶库”数量多，整治难度大，易引发生产安全事故。三是“头顶库”数量多，整治难度大，易引发生产安全事故。

（二）“头顶库”治理难度大，安全风险高。“头顶库”治理难度大，安全风险高。一是“头顶库”数量多，整治难度大，易引发生产安全事故。二是“头顶库”数量多，整治难度大，易引发生产安全事故。三是“头顶库”数量多，整治难度大，易引发生产安全事故。四是“头顶库”数量多，整治难度大，易引发生产安全事故。五是“头顶库”数量多，整治难度大，易引发生产安全事故。六是“头顶库”数量多，整治难度大，易引发生产安全事故。七是“头顶库”数量多，整治难度大，易引发生产安全事故。八是“头顶库”数量多，整治难度大，易引发生产安全事故。九是“头顶库”数量多，整治难度大，易引发生产安全事故。十是“头顶库”数量多，整治难度大，易引发生产安全事故。

(四)“头顶库”事故易引发社会问题。“头顶库”对下游居民、沿黄右大堤上威胁，影响了当地的和谐稳定。近年来，信访举报和上访反映“头顶库”事故隐患事件不断增加。

二、指导思想和工作目标

(一)指导思想 深入贯彻落实习近平总书记、李吉福总理作九十大、四中全会等重要讲话精神，牢固树立安全发展理念和红线意识，按照“政府引导、社会支持、

1. 牢固树立“头顶库”安全隐患意识，坚决落实“头顶库”安全隐患排查治理工作，坚决落实“头顶库”安全隐患排查治理工作，坚决落实“头顶库”安全隐患排查治理工作。

2. 全面提升“头顶库”的安全保障能力，全面提升“头顶库”的安全保障能力，全面提升“头顶库”的安全保障能力。

3. 推进生产过程的“头顶库”安全隐患排查治理工作，推进生产过程的“头顶库”安全隐患排查治理工作，推进生产过程的“头顶库”安全隐患排查治理工作。

4. 完善应急管理机制 推动建立“头顶天”应急救援联防联控

“一矿一策”“一矿一策”“一矿一策”“一矿一策”

“一矿一策”“一矿一策”“一矿一策”“一矿一策”

“一矿一策”“一矿一策”“一矿一策”“一矿一策”

“一矿一策”“一矿一策”“一矿一策”“一矿一策”

“一矿一策”“一矿一策”“一矿一策”“一矿一策”

周边放矿)。

(2) 强化保障。是指在正常库容基础上根据危害程度对“头顶库”按设计等级上限采取额外增设汛期非常溢洪道、增设在线监测设施、降低设计坝高和设计库容等措施,进一步提高“头顶库”安全保障水平和事故预警能力。

3. 闭库及销库。闭库,对于达到闭库条件的“头顶库”及时进

行闭库,按照《水库大坝安全管理条例》等法律法规,对“头顶库”闭库“头顶库”再次进行隐患排查,制定本地区闭库“头顶库”综合治理方案,制定具体隐患排查措施和实施方案,确定重点区域,启动重点项目的治理工作,2017年,在重点治理性基础上,对

所有“头顶库”进行综合治理,提升“头顶库”安全度;2018年,基本完成“头顶库”综合治理工作,严格市场准入,强化监管规范企业生产运行,推动“头顶库”全面实现安全生产。

四、工作要求

(一)加强领导,制定方案。各级安全监管部门和企业要进

一步明确“头顶库”综合治理工作的重要性,把“头顶库”综合治理作为当前安全生产工作的重中之重,列入年度安全生产重点工作,明确责任,细化措施,制定方案,明确治理目标、治理范围、治理措施、治理期限,明确治理责任,明确治理经费,明确治理进度,明确治理考核,明确治理奖惩,明确治理保障措施,明确治理应急预案,明确治理应急预案演练,明确治理应急预案演练考核,明确治理应急预案演练考核。

(二)突出重点,分类治理。根据“头顶库”治理范围,按照“先急后缓、先重后轻、先易后难、先小后大”的原则,突出重点,分类治理。对“头顶库”治理范围,按照“先急后缓、先重后轻、先易后难、先小后大”的原则,突出重点,分类治理。对“头顶库”治理范围,按照“先急后缓、先重后轻、先易后难、先小后大”的原则,突出重点,分类治理。

(三)明确责任,强化考核。要坚持“政府监管、社会监督、企业负责”的原则,强化企业在安全生产主体责任和地方政府监管责任的落实。要落实“谁主管、谁负责”的原则,明确企业主体责任,明确地方政府监管责任,明确企业主体责任,明确地方政府监管责任,明确企业主体责任,明确地方政府监管责任。

要, 抓紧制定实施规划, 加大改革创新力度, 率先突破体制机制障碍, 切实放宽市场准入, 带动新的“头雁群”和新的增长方式。

(五) 为提升实体经济水平, 要制定鼓励支持民间资本参与国企改革

意见, 鼓励民间资本参与国有企业改革, 鼓励社会资本收购国有企业

企业, 清理整顿工作有序开展, 坚决查处国有资产流失, 扎实推进“头雁群”综合治理工作, 确保存量改革, 确保存量改革有序推进。

来源: 上海证券报

全国“头回库”统计表

年份	普通	普通	普通	普通	普通	普通	普通	普通	普通	普通	普通
1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
2	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1

单位：座

年份	已闭库	再利
1	31	2
2	68	
3	3	
4	2	
5	1	
6	1	
7	5	
8	6	
9	8	
10	28	1
11	1	

序号	地区	项目数量	投资额(万元)	建筑面积(万平方米)	项目类型	备注
13	湖南	1	150	0.1	工业	
14	广东	1	50	0.1	工业	
15	广西	1	20	0.1	工业	
16	四川	1	16	0.1	工业	
17	贵州	1	1	0.1	工业	
18	云南	2	19	0.1	工业	
19	陕西	1	14	0.1	工业	
20	甘肃	1	16	0.1	工业	
21	新疆	1	11	0.1	工业	
22	北京	7	7	0.1	工业	
23	浙江	1	10	0.1	工业	
24	江苏	1	1	0.1	工业	
25	重庆	1	1	0.1	工业	
26	西藏	1	1	0.1	工业	
	合计	14	160	1.0		

序号	地区	项目数量	投资额(万元)	建筑面积(万平方米)	项目类型	备注
27	湖南	1	150	0.1	工业	
28	广东	1	50	0.1	工业	
29	广西	1	20	0.1	工业	
30	四川	1	16	0.1	工业	
31	贵州	1	1	0.1	工业	
32	云南	2	19	0.1	工业	
33	陕西	1	14	0.1	工业	
34	甘肃	1	16	0.1	工业	
35	新疆	1	11	0.1	工业	
36	北京	7	7	0.1	工业	
37	浙江	1	10	0.1	工业	
38	江苏	1	1	0.1	工业	
39	重庆	1	1	0.1	工业	
40	西藏	1	1	0.1	工业	
	合计	14	160	1.0		